

**04.03.19**

**Empfehlungen**  
der Ausschüsse

U - G - Wi

zu **Punkt ...** der 975. Sitzung des Bundesrates am 15. März 2019

---

**Entschließung des Bundesrates zum Verbot von Mikroplastik in Kosmetika**

**- Antrag des Freistaates Bayern -**

**Drucksache: 22/19**

in Verbindung mit

**Entschließung des Bundesrates zur Einschränkung von Mikroplastikeinträgen**

**- Antrag der Länder Hamburg, Thüringen und Berlin -**

**Drucksache: 73/19**

A

**Der federführende Ausschuss für Umwelt,  
Naturschutz und nukleare Sicherheit und  
der Gesundheitsausschuss**

empfehlen dem Bundesrat, die Entschließungen in Drucksache 22/19 und in Drucksache 73/19 in folgender Fassung anzunehmen:

bei  
Annahme  
entfallen  
die Ziffern  
2 bis 4

1. „Entschließung des Bundesrates zur Einschränkung von Mikroplastikeinträgen und zum Verbot von Mikroplastik in Kosmetika
  - a) Der Bundesrat stellt fest, dass Mikro- und Nanoplastik eine große Gefahr für Binnengewässer und Meeresökosysteme darstellen. Er ist besorgt, dass neben dem wahrnehmbaren Eintrag von Kunststoffabfällen in die Umwelt auch eine zunehmende Verschmutzung der Gewässer, Meere und Böden mit Mikroplastik festzustellen ist.
  - b) Die Quellen von Mikroplastik sind vielfältig. So gelangt Mikroplastik unter anderem als Abrieb von Reifen und Textilien, Kunstrasen sowie als bewusster Zusatz zu Kosmetika oder anderen Produkten über die Abwässer in Flüsse, Seen und Meere. Durch Klärschlämme, Agrarkunststoffe, belasteten Kompost, Verwehungen und Überschwemmungen ist ein Eintragsweg in die Böden gegeben. Über Aufnahme durch Lebewesen wird es Teil der Nahrungskette und damit auch zu einer Belastung der menschlichen Nahrungsgrundlagen sowie möglicherweise der menschlichen Gesundheit. Der Bundesrat hält daher weitergehende Maßnahmen zur Vermeidung und Verminderung dieser Einträge für dringend geboten.
  - c) Der Bundesrat ist weiter der Auffassung, dass eine Verminderung von Mikroplastik vordringlich eine Frage des Produktdesigns darstellt. Abwässer beispielsweise von Straßen und Wegen müssten mit hohem Aufwand entsprechend vorbehandelt werden, bevor sie in Gewässer eingeleitet werden. Der Bundesrat bittet die Bundesregierung zu prüfen, mit welchen Maßnahmen eine wirksame Minderung des Eintrags von Mikroplastikpartikeln und schwer abbaubaren Polymeren in Gewässer und in die Böden bezogen auf Menge und Schädlichkeit erreicht werden kann.
  - d) Aus Sicht des Bundesrates sollte der Eintrag von Mikro- und Nanoplastik durch Minimierung oder Vermeidung des Einsatzes bereits an der Quelle verhindert werden. Eine Quelle ist die Kosmetikindustrie, die Mikro- und Nanoplastik in flüssiger und fester Form in Kosmetika und anderen Pflegeprodukten einsetzt. Nach Auffassung des Bundesrates ist das Zusetzen von Mikroplastik und anderen schwer abbaubaren Polymeren in Reinigungs-,

Hygiene- und Kosmetikartikeln sowie vielen weiteren Produkten nicht erforderlich. Der Bundesrat sieht die Hersteller solcher Produkte in einer besonderen Verantwortung und bittet die Bundesregierung darauf hinzuwirken, dass die Hersteller auf den Zusatz von Mikroplastik verzichten.

- e) Deshalb unterstützt der Bundesrat nachdrücklich die Bemühungen der Bundesregierung, den Einsatz von flüssigen und festen Kunststoffzusätzen in Kosmetika und anderen Pflegeprodukten so schnell wie möglich, spätestens aber bis zum Jahr 2020 mittels einer freiwilligen Selbstverpflichtung der Kosmetikhersteller zu beenden.
- f) Sollte der Einsatz von Mikro- und Nanoplastik in Kosmetikartikeln und anderen Pflegeprodukten nicht bis zum Jahr 2020 vollständig beendet sein, fordert der Bundesrat die Bundesregierung auf, auf europäischer Ebene auf ein entsprechendes Verbot hinzuwirken.
- g) Angesichts des bereits bestehenden Ausmaßes der Verbreitung von Mikroplastik in der aquatischen Umwelt bittet der Bundesrat die Bundesregierung, aus Gründen des Gewässer-, Meeres- und Gesundheitsschutzes auch nationale Verbote oder Beschränkungen von Produkten mit bewusst zugesetzten Kunststoffpartikeln und anderen schwer abbaubaren Polymeren zu prüfen.
- h) Der Bundesrat bittet die Bundesregierung, sich weiterhin auf europäischer Ebene dafür einzusetzen, dass die von der EU-Kommission im Rahmen der Europäischen Strategie für Kunststoffe in der Kreislaufwirtschaft (BR-Drucksache 13/18) angekündigten Maßnahmen zur Eindämmung der Umweltverschmutzung durch Mikroplastik umgehend umgesetzt werden.

Begründung:

Mikro- und Nanoplastik gefährdet in zunehmendem Maße Ökosysteme und die Gesundheit des Menschen. Der Einsatz von Kunststoffmikropartikeln in Kosmetika und Pflegeprodukten ist eine Ursache der Plastikverschmutzung in der Umwelt. Plastik enthält verschiedene chemische Zusatzstoffe wie z. B. Weichmacher. An Mikroplastik können sich zudem diverse organische Schadstoffe und Schwermetalle ansammeln. Dadurch wird ein zusätzlicher, aber vermeidbarer Eintragspfad von langlebigen Schadstoffen in die Nahrungskette geschaffen. Nach dem jetzigen Erkenntnisstand kann nicht ausgeschlossen

werden, dass Mikroplastik das Verhalten und die Vermehrung von Fischlarven negativ beeinflusst und damit die Fischbestände gefährdet. Neuere Studien ergeben auch, dass die Auswirkungen von Mikroplastik in Böden die Ökosysteme dauerhaft negativ beeinflussen. Ebenso ist eine gesundheitliche Gefährdung des Menschen nach derzeitigem Wissensstand möglich bzw. kann nicht ausgeschlossen werden.

Der Bundesrat fordert mit Beschluss vom 6. Juli 2018 (BR-Drucksache 224/18 - Beschluss -) neben Maßnahmen auf internationaler Ebene zur Reduktion von Kunststoffeinträgen ein EU-weites Verbot von Mikroplastik in Wasch- und Reinigungsmitteln sowie in Kosmetika.

Die Hersteller und Vertrieber haben selbst den größten Einfluss auf die Gestaltung der von ihnen hergestellten und vertriebenen Produkte. Kosmetikprodukte sind zwar nicht die größte Quelle für Mikroplastikverunreinigungen und viele Unternehmen der Kosmetikbranche verzichten bereits freiwillig bei bestimmten Produkten auf das Zusetzen von Mikroplastik. Trotz einer freiwilligen Selbstverpflichtung der Kosmetikhersteller, die bereits zu einem Rückgang des Mikro- und Nanoplastiks in Kosmetika und Pflegeprodukten geführt hat, werden diese Stoffe nach wie vor eingesetzt. Die Europäische Kommission hat die Europäische Chemikalienagentur ECHA beauftragt, Beschränkungen von bewusst zugesetzten Mikroplastikpartikeln zu prüfen. Nach dem Vorsorgeprinzip ist es erforderlich, dass der Einsatz vollständig beendet wird. Hierfür sind weitere Anstrengungen notwendig. Sollten entsprechende Absprachen im Rahmen der freiwilligen Selbstverpflichtung nicht zum Erfolg führen, sind regulatorische Maßnahmen auf EU-Ebene erforderlich.

Maßnahmen auf nationaler Ebene könnten im Falle einer zweifelsfrei europarechtlichen Zulässigkeit zusätzlich ergriffen werden. Von dieser Möglichkeit machen einige Mitgliedstaaten wie Schweden, Italien oder Großbritannien Gebrauch. Aus Gründen des Schutzes der heimischen Gewässer und angesichts der Unsicherheit, ob ein EU-weites Verbot zeitnah ergeht, sollte die Bundesregierung die Prüfung einer nationalen Verbotsregelung mindestens für das bewusste Zusetzen von Mikroplastik in Produkte einleiten und ggf. dem Vorbild anderer Staaten wie Italien, USA, Kanada, Neuseeland und Schweden folgen.“

B

- entfällt bei Annahme von Ziffer 1
2. Der **Wirtschaftsausschuss** empfiehlt dem Bundesrat, die EntschlieÙung in Drucksache 22/19 nach Maßgabe folgender Änderung zu fassen:

Zu Absatz 4

In Absatz 4 sind nach den Wörtern „Einsatz von“ die Wörter „schwer biologisch abbaubarem“ einzufügen.

Begründung (nur gegenüber dem Plenum):

Im Gesamtkontext ist der 4. Absatz des oben genannten EntschlieÙungsantrags so zu verstehen, dass jeglicher Einsatz von Mikro- und Nanoplastik in flüssiger und fester Form in Kosmetikartikeln und anderen Pflegeprodukten auf EU-Ebene verboten werden soll, soweit deren Einsatz nicht bis 2020 vollständig beendet ist.

Ein entsprechendes Verbot sollte sich jedoch nur auf schwer biologisch abbaubares Mikro- und Nanoplastik beziehen, da insbesondere wasserlösliche Polymere biologisch abbaubar sein können.

C

Der **Wirtschaftsausschuss** empfiehlt dem Bundesrat, die EntschlieÙung in Drucksache 73/19 nach Maßgabe folgender Änderungen zu fassen:

- entfällt bei Annahme von Ziffer 1
3. Zu Nummer 2 Satz 2,  
Nummer 4 Satz 1,  
Nummer 5 Satz 1a – neu –
- a) In Nummer 2 Satz 2 sind im letzten Halbsatz nach dem Wort „Hersteller“ die Wörter „soweit möglich“ einzufügen.

- b) In Nummer 4 Satz 1 sind das Wort „vordringlich“ zu streichen und nach dem Wort „Produktdesigns“ die Wörter „und des Nutzungsverhaltens“ einzufügen.
- c) Der Nummer 5 ist folgender Satz anzufügen:  
„Eine europaweite Lösung ist aus Sicht des Bundesrates auch erforderlich, um insbesondere Wettbewerbsnachteile für die deutsche Wirtschaft zu vermeiden.“

Folgeänderung:

In der Begründung ist Absatz 3 wie folgt zu ändern:

- a) In Satz 1 sind nach den Wörtern „der Kunststoffwirtschaft“ die Wörter „und des Umgangs mit Kunststoffprodukten“ einzufügen.
- b) Nach Satz 1 ist folgender Satz einzufügen:  
„Maßnahmen zur effektiven Reduktion von Kunststoffeinträgen müssen über das Produktdesign hinausgehen und die Nutzungsphase einschließen.“

entfällt  
bei  
Annahme  
von  
Ziffer 1

4. Zu Nummer 3  
Nummer 3 ist zu streichen.

Als Folge sind

in der Begründung in Absatz 3 Satz 4 bis 7 zu streichen.

Begründung (nur gegenüber dem Plenum):

Die Selbstverpflichtung der Industrie zum Verzicht auf Mikroplastik in Kosmetikprodukten bis zum Jahr 2020 hat zu einer erheblichen Reduktion der beigesetzten Mikrokunststoffpartikel geführt. Daher sollten der vereinbarte Zeitraum und die erreichten Ergebnisse abgewartet werden, bevor nationale Verbote geprüft werden.